

Орский рабочий

Орган Орского горкома КПСС и городского Совета депутатов трудящихся

Год издания 40-й № 92

Суббота, 11 мая 1957 года

Цена 15 коп.

В столице нашей Родины—Москве, в Большом Кремлевском дворце, продолжает работу седьмая сессия Верховного Совета СССР. 8, 9 и 10 мая продолжалось обсуждение доклада тов. Н. С. Хрущева о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством.

О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством

Доклад тов. Н. С. ХРУЩЕВА на VII сессии Верховного Совета СССР *

Уж коли есть подобного рода опасения, давайте рассмотрим, имеют ли они основания. Существующие сейчас министерства, как правило, управляют работой предприятий нескольких отраслей промышленности. Например, Министерство автомобильной промышленности имеет у себя собственно автомобильное производство, которое в свою очередь располагает заключенным производством моторов, колес, приборов и других изделий. В министерстве также входят мотоциклическая промышленность, подшипниковая промышленность и предприятия автомобильного электрооборудования. Эти отрасли объединяются главками и функциональными отделами министерства. Таким образом, над заводом находятся аппарат главных управлений и аппарат министерства. Этот аппарат отвлекает к себе большое количество специалистов, инженеров, техников, экономистов, исключая их из сферы материального производства. Этот же аппарат нередко и мешает развитию дальнейшей специализации в промышленности. В самом деле, отдельные или управлении, захватывающие автомобильными заводами, против того, чтобы моторное производство выделить в самостоятельное, отделить его от автомобильного производства. Они против этого потому, что им удобнее комплектовать готовую продукцию, сделанную целиком на заводах данного главка. Но ведь такая организация производства не позволяет применять наиболее совершенную технологию при изготовлении моторов, колес и других изделий, снижать себестоимость и обеспечивать повышение производительности труда. Известно, например, что в авиационной промышленности моторное производство существует как самостоятельное. И это се- бы вполне оправдывает.

Промышленные министерства стремятся на своих предприятиях изготовлять все, причем многие изделия они изготавливают полукустарным способом, не считаясь с огромными потерями средств и материалов. Прогрессивная кооперация носит преимущественно внутриведомственный характер и является еще далеко не достаточной. Кооперирование производства по экономическим районам между предприятиями различных министерств практически осуществляется очень слабо, а это, естественно, сдерживает наиболее полное использование производственных возможностей предприятий.

Работники многих министерств боятся специализации и широкого кооперирования, поскольку это связано с известной ложкой установившихся форм организации производства, и пытаются на существующих заводах сохранить все как есть и работать по стапинке.

* Продолжение. Начало смотри в № 91

В каждой республике, промышленной области и в отдельных промышленных городах имеется большое количество промышленных предприятий, подчиненных многочисленным союзным, союзно-республиканским и республиканским министерствам и ведомствам. В Российской Федерации, например, промышленные предприятия подчинены 84 министерствам и ведомствам, в том числе в Москве — 80 министерствам и ведомствам, в Украинской республике — 68 министерствам и ведомствам, в Казахстане — 53, в Туркмении — меньше, чем в других союзных республиках, но все-таки 27 министерствам и ведомствам. Ясно, что при наличии такого количества министерств и ведомств очень трудно осуществлять специализацию и кооперирование производства, так как этому препятствуют ведомственные интересы многочисленных министерств и главков.

Ведомственные барьеры порождают порою прямо-таки удивительные явления. Нередко тесно связанные между собой предприятия, расположенные рядом, существуют как самостоятельные, потому что они подчиняются различным главкам одного и того же министерства. В Нижнем Тагиле, например, до самого последнего времени рядом с Ново-Тагильским металлургическим заводом существовали как самостоятельные предприятия огнеупорный и коксохимический заводы, железныерудники, продукция которых полностью потребляется металлургическим заводом. Но директор Ново-Тагильского металлургического завода не мог оказывать влияния на эти заводы, так как они самостоятельны и к тому же входили в другие главки. Такое же положение имеет место и на Украине, где в ряде случаев на одной площадке размещаются металлургические, коксохимические и огнеупорные заводы, подчиненные различным главкам одного и того же министерства. Директора этих заводов, следуя примеру главков, стараются отгородиться друг от друга чуть ли не монастырской стеной. Так, директор Ждановского коксохимического завода Максимов, защищая свою «суверенность», отгородился от завода «Азовсталь» шлакоблокным забором длиной 915 метров и высотой 2,5 метра, затратив на эту ненужную затею около 200 тысяч рублей. (Оживление в зале).

Или возьмем такой пример. В городе Воскресенске, Московской области, имеется цементный завод Министерства промышленности строительных материалов СССР. На базе этого завода и на одной с ним территории построен завод асбоциферных изделий того же министерства. Цементный завод вырабатывает цемент и передает его заводу асбоциферных изделий, который перерабатывает его и выпускает товарные изделия.

По существу это одно предприятие. Но посмотрите, как сложившиеся в некоторых ведомствах бюрократические порядки уродуют предприятия. В Министерстве промышленности строительных материалов СССР этот единий производственный организм искусственно разделили на два самостоятельных завода и подчинили двум разным главным управлением: цементный завод — Главзападцементу, а завод асбоциферных изделий — Главасбощиферу. Это привело к тому, что появились два директора, два главных инженера, две самостоятельные бухгалтерии, а также другие повторяющиеся отделы. А ведь заводы находятся на одной территории, связаны общим энергетическим хозяйством, общими коммуникациями и более 85 процентов продукции цементного завода идет прямым ходом заводу асбоциферных изделий.

Оба завода тесно связаны между собой, и два директора фактически одного предприятия должны обращаться в Москву из Воскресенска, чтобы решить какойнибудь вопрос, связанный с производством, а в Москве, в министерстве, этим заводом занимается два главка, и, следовательно, при разногласиях между главками вопрос может быть решен только руководством министерства.

Еще более разительным примером является разделение Московского электрозводства между тремя министерствами. Бывшие цехи этого предприятия превратили в заводы, создав три самостоятельных заводоуправления с соответствующими штатами.

С образованием экономических районов и организаций Советов народного хозяйства, с упразднением многочисленных специализированных министерств и главков мы сразу получим возможность к осуществлению специализации и кооперирования производства в самых широких масштабах. Ведь в каждом экономическом административном районе имеются сотни предприятий и объем производства во многих районах больше, чем объем производства ряда существующих министерств. В этих условиях разумно организованные специализации и кооперирование производства через совнархозы помогут более использовать огромные резервы, имеющиеся в нашем народном хозяйстве.

Возьмем к примеру Московский городской экономический административный район. Только машиностроительные и металлообрабатывающие предприятия, находящиеся в Москве, производят продукции больше, чем четыре машиностроительных министерства — Министерство станкостроительной и инструментальной промышленности, Министерство машиностроения, Министерство приборостроения и средств автоматизации и Министерство тяжелого машиностроения. В ведение Московского городского совнархоза предпола-

гаются передать 600 наиболее крупных промышленных предприятий различных отраслей, которые произвели в 1956 году более чем на 55 миллиардов рублей промышленной продукции.

В ведение Совета народного хозяйства Московской области предполагается передать 553 промышленных предприятия, на которых производится продукция на 43 миллиарда рублей. Это тоже равно продукции нескольких министерств.

Возьмем такую область, как Кемеровская. В ведение Совнархоза Кемеровской области намечается передать 254 промышленных предприятия, на которых работает 253 тысячи рабочих и производится на 13,3 миллиарда рублей промышленной продукции. Для сравнения укажем, что на всех предприятиях Министерства тракторного и сельскохозяйственного машиностроения имеется 259 тысяч рабочих, и вся продукция этого министерства составляет 11 миллиардов рублей. Таким образом, в ведении Кемеровского совнархоза будут находиться предприятия с большим объемом продукции, чем все предприятия, обединенные Министерством тракторного и сельскохозяйственного машиностроения.

В ЮМи АССР промышленные предприятия подчинены 30 министерствам и ведомствам. Некоторые из них имеют всего по одному или два предприятия. В новых условиях Совнархоз ЮМи АССР будет обединять 149 промышленных предприятий, из которых работает 100 тысяч рабочих и производится на 3,5 миллиарда рублей промышленной продукции. Для сравнения следует отметить, что из всех предприятиях Министерства строительного и дорожного машиностроения имеется 65 тысяч рабочих, и продукция предприятий этого Министерства составляет 3,2 миллиарда рублей, то есть меньше, чем на предприятиях, которые будет обединять Совнархоз ЮМи АССР.

Речь это-также говорит о том, насколько выросла промышленность в республиках, краях и областях, как усложнилось руководство хозяйством и насколько назрела необходимость перейти к управлению промышленностью и строительством по территориальному принципу. Перестройка руководства промышленностью в этом направлении позволит успешно решать вопросы развития специализации и кооперирования промышленности, быстрее решать вопросы целесообразного комбинирования родственных предприятий.

При реорганизации управления промышленностью преобразуется, что в каждом экономическом административном районе будет соблюден специализация путем создания специальных управлений, трестов или отделов в совнархозах в защищенных отраслях промышленности. При новой организаци

ции управления промышленностью и строительством, оперативное руководство развитием промышленности и строительства данной области или республики и строгое соблюдение государственной дисциплины в

(Продолжение на 2 стр.)

Продолжение доклада тов. Н. С. Хрущева

выполнении заданий народно-хозяйственного плана.

Чтобы обеспечить широкое участие трудящихся в управлении промышленностью и строительством, при совнархозах целесообразно создать технико-экономические советы, в которые войдут крупные специалисты, новаторы и передовики производства, руководители партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных, научно-исследовательских и других организаций.

Следует тщательно подойти к определению необходимого количества работников в аппарате совнархоза и не допускать излишеств в численности управления персонала. Аппарат совнархоза должен быть небольшим, но квалифицированным.

При обсуждении тезисов многие товарищи указывали на необходимость расширить права директоров предприятий, сократить число плановых показателей, которые устанавливались для предприятий и строек, предоставить директорам больше самостоятельности в решении технических, финансовых и хозяйственных вопросов. Следует серьезно подумать над этими вопросами и найти наиболее разумное решение.

Необходимо более гибко перестроить управление промышленностью и внутри экономических районов. Взять, например, такие районы, как Москва, области Урала, Сибири, Украины, где производится огромное количество промышленной продукции. Следует обстоятельно разобраться с заводами, правильно решить вопрос трестирования и комбинирования предприятий, развитие специализации, экономически выгодной и технически целесообразной как внутри данного экономического административного района, так и в масштабах республики или Союза, выявить недостатки и улучшить руководство производством, внедрением новой техники, разработкой новой технологии, процессов комплексной механизации и автоматизации.

Перестройка руководства промышленностью и строительством создает наиболее благоприятные условия для успешного выполнения предложений рабочих и инженерно-технических работников по организации и rationalизации производства, позволяет, наконец, подойти к давно назревшему вопросу об упрощении и улучшении инженерного, хозяйственного и административного управления производством. У нас сейчас в этом деле много недостатков.

Рассмотрим, например, вопрос об организации службы технического контроля на предприятиях. Идея начальником цеха и мастером сейчас имеется много контролеров. Для того, чтобы повысить ответственность за соблюдение технологической дисциплины, за качество выпускаемой продукции и ущербовать производство, надо повысить роль тех людей, которые первыми должны отвечать за качество продукции, роль мастера и начальника цеха. Рабочий, мастер, начальник цеха — лучшие контролеры. Они лучше, чем кто-либо, знают качество металла, материалов и изделий. Их нужно поощрять не только за количество вложенного труда в изделие, но и за качество продукции. На предприятиях имеется большая сеть приемщиков различных министерств и ведомств, что далеко не всегда оправдано. Помимо контролеров

«ОРСКИЙ РАБОЧИЙ»

2 стр. 11 мая 1957 г.

отделов технического контроля, некоторые заказчики продукции содержат штат своих контролеров на предприятиях, которые принимают даже такую продукцию, как галстуки. К слову сказать, несмотря на обилие контролеров, качество галстуков часто еще плохое, и покупатель выражает справедливое недовольство по этому поводу. Тысячи людей отвлечены от материального производства во всякого рода контрольные аппараты. Эти люди в конечном счете не помогают предприятиям повышать уровень производства, необходимый для обеспечения хорошего качества продукции.

Несмотря на наличие огромного аппарата контролеров, наши предприятия выпускают в ряде случаев недоброкачественные изделия, что наносит ущерб народному хозяйству. По данным ЦСУ потери от брака в промышленности за 1955 и 1956 годы составили около 6 миллиардов рублей. Это при том условии, что в союзной и республиканской промышленности имеется свыше 400 тысяч работников технического контроля. Только на предприятиях, например, автомобильной промышленности, тракторного, сельскохозяйственного и транспортного машиностроения работает около 50 тысяч контролеров и браковщиков. Контролеры и браковщики по отношению к основным производственным рабочим составляют, например, на Мичуринском заводе поршневых колец и на Первом шарикоподшипниковом заводе около 20 процентов.

Разве не ясно, что все это снижает ответственность тех, кто может обеспечить высокое качество продукции, и значительно повышает себестоимость продукции. Нам кажется, что настало необходимость пересмотреть законы и решения, которые у нас есть по этому вопросу, выработать другие, лучшие, более соответствующие современным условиям производства. В частности, целесообразно рассмотреть вопрос о восстановлении существовавшей ранее практики, когда лучшим рабочим предоставлялось право сдавать свою продукцию со своим клеймом, минуя отдел технического контроля.

Следует также сказать об организации управления строительством в экономических административных районах. На базе многочисленных, раздробленных сейчас по отдельным ведомствам строительных организаций в экономических районах надо создать единые подрядные строительные организации, подчиненные Советам народного хозяйства. Часть строительных организаций, руководимых совнархозами, будет по вопросам планирования и развития техники находиться также в порядке двойного подчинения в ведении соответствующих строительных министерств. Советы народного хозяйства должны непосредственно управлять этими специальными организациями, что позволит лучше использовать строительные механизмы, снизить стоимость строительства, быстрее вводить в действие производственные мощности промышленных предприятий, повысить темпы жилищного и культурно-бытового строительства.

В ходе обсуждения некоторых товарищи высказывали опасение по поводу специализированных строительно-монтажных организаций. Эти организации будут находиться в составе совнархозов тех экономических районов, в которых в настоящее время они выполняют основные рабо-

ты. Работать же они будут по плану Госплана республики, Госплана ССР или соответствующего министерства.

Создание совнархозов даст возможность упорядочить материально-техническое снабжение и вместо множества существующих в настоящие времена в областях, краях и республиках параллельно действующих сбытовых и снабженческих контор и баз создать единые органы, ведающие снабжением и сбытом.

Все это позволит лучше использовать имеющиеся у нас материальные ресурсы и производственные мощности, сократить административно-управленческие расходы, улучшить организацию управления произ-

водством в промышленности и строительстве. Уже сейчас можно сказать, что осуществив перестройку, мы получим большие материальные результаты. Назову хотя бы такие цифры: административный аппарат и аппарат по снабжению, сбыту и заготовкам союзных, союзно-республиканских и республиканских промышленных и строительных министерств и ведомств составляет сейчас около 850 тысяч человек, и из его содержания государство затрачивает в год около 10 миллиардов рублей. Сокращение этого аппарата только на 10 процентов уже даст экономию около миллиарда рублей. Еще более значительный экономический эффект будет получен от снижения себестоимости промышленной продукции и строительства в результате лучшего использования всех имеющихся у нас ресурсов. Известно, что один процент снижения себестоимости промышленной продукции на предприятиях союзной и союзно-республиканской промышленности означает экономию не менее чем 7 миллиардов рублей, а один процент снижения стоимости строительства — не менее одного миллиарда рублей. Надо полагать, что перестройка управления даст возможность дополнительно снизить себестоимость промышленной продукции и строительства не на один десяток миллиардов рублей.

IV.

О дальнейшем улучшении планирования и перестройке работы органов планирования и учета

Товарищи депутаты! Плановое ведение народного хозяйства является одним из коренных преимуществ социалистического строя перед капиталистическим. Осуществляя мероприятия по совершенствованию организации руководства народным хозяйством, партия и правительство уделяют особое внимание дальнейшему усилению планового начала в развитии народного хозяйства.

Придавая первостепенное значение развитию народного хозяйства по единому государственному плану, В. И. Ленин подчеркивал необходимость повышения роли Госплана в хозяйственном строительстве.

Сейчас при наличии выросших кадров, обладающих глубокими инженерными и научными знаниями, а также большим практическим опытом, имеются самые благоприятные возможности для дальнейшего расширения функций Госплана как в планировании народного хозяйства, так и в координации деятельности по осуществлению народнохозяйственного плана.

В процессе обсуждения настоящего вопроса отдельные товарищи выдвинули предложение о создании Высшего совета народного хозяйства или специальных хозяйственных органов в виде, например, комитетов при Совете Министров ССР, на которые они рекомендовали возложить руководство главными отраслями тяжелой промышленности. Эти предложения встретили спавлевские возражения. Многие товарищи указывали, что такой центральный орган, как ВСНХ, неизбежно потребует создания аппарата аналогично существующим аппаратам министерств и главков. ВСНХ и его главки так же, как и твердые союзные министерства, дублировали бы работу совнархозов и соответствующих отраслевых подразделений Госплана, тратили бы силы и время на многочисленные текущие вопросы, которые успешно могут быть решены в республиках и экономических районах, а также отвлекали бы большое число квалифицированных рабочих на увязывание и согласование различных хозяйственных мероприятий.

Что касается созания отраслевых комитетов, то, в общем, более правильно, как это предлагается в вашем проекте Закона, сохранить по некоторым отраслям министерства, соответственно изменения их функции.

В условиях намечаемой реорганизации управления промышленностью и строительством существование Госэкономкомиссии становится нецелесообразным, поскольку ее функции будут осуществляться Госпланом ССР и гosplanами союзных республик.

Намечаемая перестройка уп-

равления промышленностью и строительством требует коренного улучшения работы плановых органов в центре и на местах, дальнейшего укрепления Госплана ССР, гosplanов союзных республик и местных плановых органов высококвалифицированных специалистами.

Госплан ССР должен стать научным планово-экономическим органом народного хозяйства страны. Он призван глубоко и всесторонне изучать потребности народного хозяйства, учитывать достижения науки и техники и на основе этого разрабатывать предложения по развитию всех отраслей народного хозяйства, в которых наиболее тщательно учищать возможности комплексного развития экономики, и рационально использовать ресурсы в общегосударственных интересах. В новых условиях разработка народнохозяйственных планов будет производиться в разрезе союзных республик и экономических административных районов. Госплан ССР должен обеспечивать правильное и пропорциональное развитие отраслей народного хозяйства страны и с этих позиций проверять планы отдельных союзных республик и районов.

В настоящем докладе нет необходимости излагать все вопросы, связанные с перестройкой работы Госплана в новых условиях. Об этом подробно было сказано в тезисах доклада, основные положения которых об улучшении планирования получили одобрение в ходе обсуждения. Серьезные недостатки в практике планирования и задачи улучшения работы плановых органов были всесторонне рассмотрены и широко обсуждены на декабрьском и февральском Пленумах Центрального Комитета партии и на предыдущей сессии Верховного Совета ССР.

При рассмотрении этого вопроса на данной сессии мне хотелось бы обратить ваше внимание, товарищи депутаты, на некоторые наиболее существенные моменты намечаемой перестройки работы Госплана ССР и улучшении практики планирования.

Прежде всего надо значительно улучшить дело перспективного планирования. Помимо годовых и пятилетних планов, Госплан призван разрабатывать перспективные планы на более длительные периоды в целом по народному хозяйству страны и по отдельным отраслям.

На основе этих планов должны определяться правильное соотношение между различными отраслями народного хозяйства и направления для развития отдельных экономических районов.

Говоря о работе плановых органов, следует отметить, что серьезным недостатком нашего планирования является то обстоятель-

(Продолжение на 3 стр.)

Продолжение доклада тов. Н. С. Хрущева

годовых и пятилетних планов Госплан имел бы возможность организически включать в них уже подготовленные задания по соответствующим отраслям. Перспективное планирование должно происходить непрерывно, а не приурочиваться к последнему месяцу года или к последнему году пятилетки.

Как в перспективном, так и в текущем планировании необходимо обеспечить правильное развитие важнейших отраслей народного хозяйства. В связи с этим на Госплан ССР следует возложить некоторые функции, обеспечивающие проведение единой централизованной политики в развитии важнейших отраслей промышленности, осуществляемой в настоящее время министерствами. В отношении тех отраслей промышленности, для которых предполагается узаризовать существующий министерства, на Госплан ССР должны быть возложены вопросы составления текущих и перспективных планов, вопросы рационального размещения предприятий, правильного направления технического развития той или иной отрасли промышленности, контроль за улучшением экономических показателей ее работы. В ходе выполнения плана может возникнуть необходимость внесения отдельных поправок, корректировок в утвержденные планы, необходимость размещения ряда новых заказов по отдельным экономическим районам с учетом наиболее рационального использования производственных мощностей. Осуществляя эти функции, Госплан ССР должен строить свою работу в тесном контакте с Госпланами союзных республик.

Для тех отраслей народного хозяйства, по которым будут сохранены отраслевые министерства, большая часть этих функций будет оставлена за ними. За Госпланом ССР остаются вопросы координации развития этих отраслей с общими вопросами развития народного хозяйства.

Интересы развития народного хозяйства лягут на необходимость максимального учета опыта мест и разработок государственных народнохозяйственных планов. Разработка планов должна начинаться на предприятиях, затем в соответствующем хозяйственном обединении, в Совете народного хозяйства, в Госплане республики и завершаться в Госплане ССР. Такая практика позволит в максимальной мере использовать местные ресурсы, производственные мощности и обеспечить рациональное размещение производства по территории страны. Госплан ССР должен разрабатывать сводные народнохозяйственные планы на основе планов, представленных Советами народного хозяйства и госпланами республик, корректировать их с учетом потребностей и реальных возможностей страны в целом. На Госплан ССР необходимо возложить составление планов материально-технического снабжения народного хозяйства и решение текущих вопросов, связанных с их осуществлением. В функции Госплана будет входить планирование международных поставок сырья, материалов, топлива, электроэнергии, оборудования и товаров народного потребления на основе планов производства и материально-технического снабжения. На первое время, пока не сложатся прочные хозяйствственные связи между предприятиями и экономическими районами Госплана ССР и госпланами союзных республик, очевидно, придется заниматься планированием снабжения по некоторым видам продукции, распределаемым сейчас министерствами. Госплан должен осуществлять контроль за строгим соблюдением государственной дис-

циплины в части поставок промышленной продукции.

Необходимо навести порядок в планировании производства и поставок станочного оборудования. Сейчас у нас планирование производства станков в значительной мере обезличено. Следует так организовать дело, чтобы выпуск станочного оборудования планировался с учетом потребностей соответствующих экономических районов и даже определенных предприятий. Заводы, для которых готовятся станки, должны принимать участие в составлении залогов на проектирование соответствующих типов станков применительно к особенностям своего производства. Следовательно, речь идет о том, чтобы планировать не просто количество станков по типам, а предусматривать в планах станки для конкретных заводов и определенных процессов производства. Это позволит перевооружить нашу промышленность наиболее технически совершенным производственным оборудованием. Необходимость подобного перевооружения можно было бы показать на примере Горьковского и Московского автомобильных заводов. Известно, что на этих заводах большое количество оборудования установлено много лет назад и морально устарело. Если скажем, сравнить по технической оснащенности эти заводы с автомобильным заводом, построенным с нами на участии в Китайской Народной Республике, то можно сказать, что уровень технической оснащенности этого завода выше, чем наших.

Возникает вопрос, могли ли мы, поставляя китайским товарищам современное оборудование, вместе с тем переоснащать отечественные автомобильные заводы? Безусловно, могли, но это не было сделано, потому что у нас существует неправильная практика обезличенного планирования производства станков, результат чего заводы выпускают большое количество универсального, малоизводительного, зачастую устаревшего по конструкции оборудования, не всегда нужного для промышленности. Вот цифры: в 1956 году всего выпущено нашей промышленностью 121 тысяча металлоизделий станков, а специальных и агрегатных менее 22 тысяч станков, или 18 процентов к общему выпуску. Следовательно, при целевом планировании производства оборудования, при увеличении доли производства специализированных станков можно было бы в течение одного года переоснастить не только Горьковский и Московский автозаводы, но и еще некоторые предприятия без ущерба для выполнения обязательств по поставкам в зарубежные страны. Оборудование, снимаемое с заводов в порядке обновления, можно было бы использовать для ремонтных и других вспомогательных служб в нашей промышленности, а сейчас для этих целей выделяются также, как и для нового производства, новые станки.

Начиная с этого надо шире развивать работы по модернизации устаревшего или снимаемого в связи с изменением изделий оборудования. Опыт многих заводов показывает, что мы имеем огромные резервы в этом деле. При небольших материальных затратах, частично изменения некоторых узлов, можно сделать станок, удовлетворяющий требованиям вполне современной технологии.

В связи с повышением роли Госплана ССР в хозяйственном строительстве следует изменить его структуру. Аппарат Госплана не должен быть громоздким. Для успешного осуществления новых

задач и функций в Госплане следует иметь отдел по перспективному планированию, а также специализированные отделы по отраслям народного хозяйства. Руководители основных отделов Госплана ССР по своей подготовке и опыту должны быть на уровне высших министров.

Товарищи депутаты! Непрерывный рост социалистического производства может осуществляться лишь на базе высшей техники, при неуклонном техническом прогрессе. За годы Советской власти народное хозяйство страны оснащено совершенной техникой, воспитаны многочисленные кадры, которые в состоянии решать современные научно-технические проблемы. Несмотря на наличие значительных достижений, у нас еще имеются недостатки в деле планирования и внедрения в производство новой техники и передового опыта.

При новой структуре управления техническое руководство предприятиями и стройками главным образом будет осуществляться на местах, в экономических районах. Это позволит устранить ведомственные барьеры в решении сложных задач технического прогресса и ускорить внедрение новой техники и передового опыта в производство. Наиболее важные мероприятия по развитию науки и техники должны предусматриваться единным планом развития народного хозяйства, составляемым Госпланом ССР.

Учитывая предложения многих наших специалистов, головные научно-исследовательские институты следует оставить в подчинении сохранимых министерств

или подчинить соответствующим отделам Госплана.

Большинство же отраслевых научно-исследовательских, проектных и конструкторских организаций надо подчинить совнархозам, имея в них передавать некоторые из этих организаций ближе к производству.

В тезисах предлагалось вместо

ныне существующей Гостехники образовать Инженерно-технический комитет Совета Министров ССР.

В ходе обсуждения тезисов многие инженеры, деятели науки высказали пожелания именовать этот орган Научно-техническим комитетом. Это предложение, по-жалуй, следует принять. Научно-технический комитет должен изучать достижения отечественной и зарубежной науки и техники, издавать соответствующую литературу, организовывать информацию и пропаганду этих достижений.

Научно-технический комитет призван осуществлять контроль за внедрением новейших достижений науки и техники в народное хозяйство и помогать Госплану ССР и госпланам республик, а также соответствующим министерствам определять тот научно-технический уровень, на котором необходимо планировать развитие отраслей народного хозяйства.

Я думаю, что если работа по внедрению новой техники будет проводиться без участия самих новаторов производства, изобретателей и рационализаторов, а также научных работников, то в этом деле у нас ничего не изменится.

Научно-технический комитет должен иметь очень небольшой постоянный аппарат. Основная работа комитета должна проводиться силами временно привлекаемых к работе комитета высоквалифицированных инженеров, научных работников и рабочих, которые имеют ценные технические предложения, открытия или изобретения, для

товарищами во внедрении этих предложений и открытий. Этим товарищам следует создать все необходимые условия для плодотворной работы и в зависимости от результатов внедрения в производство их предложений и открытий устанавливать материальное поощрение. Состав таких сотрудников в комитете будет непрерывно обновляться за счет привлечения все новых и новых рационализаторов производства и изобретателей.

Целесообразно также образовать научно-технические комитеты в союзных республиках, а в необходимых случаях и при Советах народного хозяйства экономических административных районов.

В новых условиях неизмеримо возрастает роль заводов, фабрик, шахт и строек в решении задач технического прогресса. Именно на предприятиях должна создаваться новейшая техника, совершенствоваться технология производства. В этих целях следует всемерно развивать заводские конструкторские бюро и лаборатории, организовать на ведущих предприятиях научно-исследовательские институты или передать им некоторые из существующих. Надо всемерно развивать массовое движение рационализаторов и изобретателей.

Товарищ изобретатель Ленинградского Кировского завода товарищ Каравас и многие другие товарищи высказывают предложение об организации добровольного общества изобретателей и рационализаторов. Это предложение заслуживает внимания. Такая добровольная организация может сыграть положительную роль в деле общественной поддержки изобретателей и рационализаторов, в скорейшем внедрении в производство ценных изобретений и предложений.

Для решения ряда общих вопросов строительства и проектирования необходимо сохранить существующий ныне Государственный Комитет Совета Министров ССР по делам строительства (Госстрой ССР). В его обязанности должны входить координация научно-исследовательской и экспериментальной работы в области строительства и типового проектирования, вопросы технической информации и распространения отечественного и зарубежного передового опыта в строительстве и некоторые другие вопросы.

Успешное решение задач коммунистического строительства невозможно без единой централизованной системы учета и статистики в народном хозяйстве страны, имея в виду, что организация страждущего всенародного учета и контроля за производством и распределением продукта является одним из важнейших условий правильного ведения народного хозяйства.

Осуществляемые мероприятия по совершенствованию организаций управления промышленностью и строительством дают возможность широко централизовать учет и статистику, резко сократить и упростить учет и отчетность, широко механизировать учет, создав при органах ЦСУ машинно-счетные станции. Собирание и разработка отчетных данных должны быть сосредоточены в органах Центрального Статистического Управления. В связи с этим необходимо обеспечить дальнейшее укрепление всей системы государственной статистики — от района и области до центра.

Органы ЦСУ ССР должны анализировать итоги работы предприятий и Советов народного хозяйства, показывать имеющиеся неиспользованные резервы,

вскрывать факты неудовлетворительного выполнения общегосударственных заданий.

Товарищи депутаты! Перестройка управления промышленностью и строительством должна улучшить использование материальных и финансовых ресурсов предприятий и хозяйственных организаций, способствовать увеличению внутрихозяйственных накоплений и повышению эффективности капитальных вложений. Для того, чтобы полнее использовать эти возможности, финансово-кредитная система должна активно содействовать развитию хозяйства с целью повышения рентабельности производства и обеспечения правильного распределения и использования денежных средств в соответствии с задачами народнохозяйственного плана.

Новая структура управления промышленностью и строительством позволит значительно улучшить использование имеющихся резервов, будет способствовать дальнейшему снижению себестоимости и увеличению накоплений во всех отраслях производства.

Руководители Советов народного хозяйства, обединений и предприятий должны нести полную ответственность за финансовые результаты хозяйственной деятельности. В этой связи необходимо напомнить известное указание В. И. Ленина о том, что «тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и при этом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий» (Соч., том 35, стр. 468).

Советам народного хозяйства надо предоставить право осуществлять финансовое планирование, перераспределение прибылей и оборотных средств между отдельными отраслями промышленности района, а также создание необходимых финансовых резервов. Совнархозы должны обеспечить рост рентабельности отраслевых объединений, выполнение и перевыполнение ими планов накоплений.

В целях всемерного повышения инициативы руководителей и коллектива предприятияй необходимо еще более усилить хозяйственный расчет непосредственно на предприятиях.

Следует и впредь сохранять централизованное финансовое планирование и централизацию необходимых денежных ресурсов в государственном бюджете, в том числе в союзном бюджете, тем, чтобы обеспечить бесперебойное финансирование растущих потребностей народного хозяйства и социальных расходов. Совнархозы должны обеспечить рост рентабельности отраслевых объединений, выполнение и перевыполнение ими планов накоплений.

Следует иметь в виду, что сохраняются общесоюзные мероприятия, которые в интересах развития народного хозяйства страны в целом должны будут осуществляться за счет средств союзного бюджета. Может быть такое положение, когда денежные накопления предприятий промышленности и других отраслей, находящихся на территории той или иной республики, окажутся недостаточными для финансирования предусмотренных народнохозяйственным планом потребностей. В таких случаях придется перераспределять

(Продолжение на 4 стр.)

«ОРСКИЙ РАБОЧИЙ»

11 мая 1957 г. 3 стр.

Продолжение доклада тов. Н. С. Хрущева

средств между республиками через союзный бюджет. Это можно показать на таком примере. В Казахской ССР, где имеются богатейшие запасы природных ископаемых, необходимо развивать черную и цветную металлургию, добыв каменного угля и железной руды. Для этого требуются крупные капитальные вложения. Между тем всех доходов, поступающих на территории Казахстана, недостаточно для обеспечения финансирования уже осуществляемых мероприятий. Следовательно, недостаток средств может быть покрыт только из союзного бюджета в порядке перераспределения общегосударственных доходов.

Такое же положение может иметь место и в других республиках. Некоторые отрасли хозяйства будут развиваться, исходя из естественно-исторических условий в соответствующих экономических районах страны, причем в развитии этих отраслей однинаково заинтересованы все республики.

В условиях планового социалистического хозяйства должно быть обеспечено единство экономической политики в таких вопросах, как заработка плата, цены на сельскохозяйственное сырье и продукты, оптовые и розничные цены, имея в виду необходимость соблюдения правильных пропорций в распределении национального дохода, а также соблюдение правильных пропорций в балансе денежных доходов и расходов населения. Должно быть безусловно обеспечено создание необходимых материальных и финансовых общегосударственных резервов.

В ходе обсуждения тезисов наряду с вопросами хозяйственного расчета и финансирования предприятий работники промышленности и строительства подвергли критике недостатки в существующей организации материально-технического снабжения предприятий и строек и вносили ценные предложения по этому вопросу. Отмечалось, в частности, что планы производства нередко не увязываются с планами материально-технического обеспечения, ведомственность мешает правильно распределять и более разумно использовать материальные фонды и местные сырьевые ресурсы.

Можно без преувеличения сказать, что успех в работе промышленности и строительства во многом будет зависеть от правильной и умелой организации материально-технического обеспечения заводов, фабрик, шахт, строек сырьем, материалами и оборудованием, от четкого выполнения обязательств по кооперированным поставкам.

Целесообразно построить материально-техническое снабжение по территориальному принципу, то есть через совнархозы, при сохранении централизованного планового распределения материальных ресурсов по экономическим районам. При этом совнархозам должна быть предоставлена самостоятельность в использовании выделяемых им материальных ресурсов.

Обсуждение предложений о перестройке управления промышленностью и строительством подтвердило, что назрела необходимость развития в широких масштабах прямых связей заводов, фабрик и строек с непосредственными поставщиками сырья, материалов и комплектующих изделий, как наиболее целесообразной и экономически выгодной формы снабжения и сбыта продукции. Развитие прямых договорных от-

ношений между предприятиями даст возможность устранить серьезные недостатки в организации снабжения через ведомственные снабзы и сбыты, отпадает необходимость составлять многочисленные заявки на материалы и тратить уйму времени на согласование их во многих инстанциях.

Непосредственными организаторами материально-технического снабжения предприятий и строек должны стать межотраслевые базы снабжения и сбыта, которые следуют создать в экономических районах вместо многочисленных кабинетов различных министерств и ведомств.

В ходе обсуждения многие высказывали опасение, что поставщики материалов, сырья или комплектующих изделий могут несвоевременно выполнять свои обязательства, что повлечет за собой перебои в работе заводов-потребителей. Для того, чтобы отградить предприятия от подобных неприятностей, следует в договорных обязательствах между предприятиями-поставщиками и предприятиями-потребителями предусматривать строгую материальную ответственность за не выполнение условий поставки по срокам, количеству и качеству продукции.

В экономических районах необходимо создать резервы сырья, металла, топлива и других материалов и изделий с тем, чтобы совнархозы и планирующие органы могли маневрировать этими запасами и в нужное время оказывать предприятиям помощь в необходимых материалах в счет их годовых фондов.

Следует организовать широкую сеть специальных складов-магазинов для свободной продажи предприятиям, стройкам и организациям экономического района сырья, материалов и изделий, потребляемых в небольших количествах.

Нужно, видимо, также поддержать предложения многих работников промышленности о временном сохранении некоторых центральных бытовых организаций до тех пор, пока не наладятся и не укрепятся новые производственные связи непосредственно между предприятиями.

Товарищи депутаты! Осуществление мероприятий по усовершенствованию организационных форм управления промышленностью и строительством требует перестройки содержания и методов работы органов Государственного контроля.

Следует сказать, что в работе Министерства госконтроля и его органов на местах имеются серьезные недостатки. Министерство пытается охватить своими обследованиями буквально все, что касается хозяйственного и культурного строительства, включая и такие вопросы, как развитие науки и техники, развитие отдельных отраслей производства, стягивая для этого в аппарат министерства обильные материалы по разным вопросам. Очень громоздким является и аппарат этого министерства, построенный по отраслевому принципу.

В ходе обсуждения вопроса о реорганизации управления промышленностью и строительством подтверждено, что назрела необходимость развития в широких масштабах прямых связей заводов, фабрик и строек с непосредственными поставщиками сырья, материалов и комплектующих изделий, как наиболее целесообразной и экономически выгодной формы снабжения и сбыта продукции. Развитие прямых договорных от-

ношений на местах, в экономических администрации районах.

В связи с перестройкой управления промышленностью и строительством возникает необходимость внести изменения в состав Совета Министров СССР. Имея в виду значительное повышение роли Советов Министров союзных республик в деле руководства развитием народного хозяйства

страны, целесообразно ввести в состав Совета Министров СССР председателей Советов Министров союзных республик.

Следовало бы также в состав Совета Министров СССР, кроме министров сохранимых министерств и входящих в настоящее время в правительство председателей Государственных комитетов, ввести председателя Научно-

технического комитета, начальника ПСУ и по представлению Председателя Совета Министров Верховному Совету СССР — заместителей председателя и начальников важнейших отделов Госплана СССР, которые могут быть министрами СССР, как это было сделано в отношении Госэкономкомиссии.

V.

Дальнейшее расширение прав республик и повышение их роли в управлении хозяйством

Товарищи депутаты! Одним из величайших завоеваний Октябрьской революции является образование многонационального социалистического государства. Союз Советских Социалистических Республик сложился и развился как добровольный союз наций, основанный на взаимном уважении, доверии и тесном сотрудничестве свободных и равноправных народов. Ранее угнетенные и отсталые нации дореволюционной России за годы Советской власти при братской поддержке всех народов СССР и прежде всего величайшего русского народа добились исключительно больших успехов в росте экономики и подъеме своей культуры. В республиках создана мощная промышленность и высокомеханизированное сельскохозяйственное производство, выращены многочисленные кадры квалифицированных рабочих, специалистов, ученых, достигнутия выдающиеся успехи в развитии культуры, национальной политики, подготовленный всем ходом социалистического строительства. Широкие права, предоставленные республикам в хозяйственном строительстве, будут способствовать еще большему развитию инициативы и творческой активности масс, расцвету материальных и духовных сил всех наций и народностей Советского Союза, дальнейшему укреплению дружбы между народами нашей страны.

Думаю, что в этом докладе нет необходимости приводить данные об успехах в развитии хозяйства и культуры наших республик. Они широко известны. Вполне естественно, что с развитием экономики и ростом национальных кадров все больше наяву вспыхивает роль республик в управлении народным хозяйством. (Продолжительные аплодисменты).

Следует сформулировать широкие права республик в управлении промышленностью и строительством неизмеримо повышает ответственность местных органов за развитие экономики всей страны, за правильное и полное использование огромных возможностей республик для подъема их производительных сил.

Вместе с тем, и это необходимо особенно подчеркнуть, расширение прав республик в управлении промышленностью и строительством неизмеримо повышает ответственность местных органов за развитие экономики всей страны, за правильное и полное использование огромных возможностей республик для подъема их производительных сил.

Успешное развитие хозяйства и культуры каждой республики невозможно без быстрого роста народного хозяйства страны в целом, так как экономика Советского Союза представляет собой единый, неразрывный комплекс. Следовательно, в своей работе по руководству промышленностью и строительством республиканские органы на первый план должны ставить вопросы, имеющие общесоюзное значение. Прежде всего они должны сосредоточивать свое внимание на развитии тех отраслей промышленности республики, которые играют важнейшую роль в экономике всей страны. Необходимо расширять хозяйственныесвязи между республиками на основе общественного разделения труда, обеспечивать своевременное и точное выполнение заданий, вытекающих из общесоюзного плана развития народного хозяйства СССР.

В ходе обсуждения тезисов отмечалось, что при новой структуре управления, когда местным органам предоставляются широкие права, могут появляться тенденции к автаркии, стремление строить замкнутые хозяйства внутри района или республики. Такие опасения имеют под собой почву, и об этом, забывая не

вопросов рационального размещения производительных сил, лучше использовать природных богатств и правильной специализации хозяйства республик.

Расширение прав республик, а также местных партийных и советских органов краев и областей позволяет лучше учитывать их географические, экономические и национальные условия, быстрее и правильно решать вопросы комплексного развития хозяйства каждого экономического административного района. Это благотворно скажется на экономике каждой республики в отдельности и всей страны в целом.

Наряду с огромным экономическим значением, намечаемые мероприятия имеют и первостепенное политическое значение, так как знаменуют собой новый крупный шаг в проведении ленинской национальной политики, подготовленный всем ходом социалистического строительства.

Широкие права, предоставленные республикам в хозяйственном строительстве, будут способствовать еще большему развитию инициативы и творческой активности масс, расцвету материальных и духовных сил всех наций и народностей Советского Союза, дальнейшему укреплению дружбы между народами нашей страны. (Продолжительные аплодисменты).

Вместе с тем, и это необходимо особенно подчеркнуть, расширение прав республик в управлении промышленностью и строительством неизмеримо повышает ответственность местных органов за развитие экономики всей страны, за правильное и полное использование огромных возможностей республик для подъема их производительных сил.

Следует сформулировать широкие права республик в управлении промышленностью и строительством неизмеримо повышает ответственность местных органов за развитие экономики всей страны, за правильное и полное использование огромных возможностей республик для подъема их производительных сил.

Вместе с тем, и это необходимо особенно подчеркнуть, расширение прав республик в управлении промышленностью и строительством неизмеримо повышает ответственность местных органов за развитие экономики всей страны, за правильное и полное использование огромных возможностей республик для подъема их производительных сил.

Местнические тенденции могут проявляться в попытках развивать свою собственную сырьевую базу на месторождениях, эксплуатация которых может быть менее выгодна, чем в других районах, в стремлении организовать в своем районе производство различного оборудования и вспомогательных материалов, которые выгоднее изготавливать в другом районе на специализированных заводах, а также в других отклонениях от экономически целесообразных методов ведения хозяйства. У некоторых местных работников могут быть попытки в ущерб развитию промышленности, имеющей общесоюзное значение, использовать для удовлетворения местных нужд области, края или республики больше средств, чем может выделить государство на эти цели.

Выявление и борьба против этих вредных местнических тенденций, идущих вразрез с общесоюзными интересами должны быть постоянны в позиции партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных органов. В борьбе с подобными явлениями необходимо, кроме средств политического руководства, в полной мере использовать такие мощные рычаги в руках государства, как единое народно-хозяйственное планирование, централизованные финансы и общесоюзная статистика. Госплан обязан будет тщательно изучать экономическую целесообразность намечаемых районами капитальных вложений и пресекать всякие попытки использовать средства в ущерб общесоюзным интересам для создания замкнутого хозяйства в отдельных районах.

Перестройка управления, промышленностью и строительством открывает огромные возможности для бурного развития экономики каждой республики. В этих условиях еще большее значение приобретают вопросы развития науки и техники, приближения научно-исследовательских учреждений и учебных заведений к производству, дальнейшего улучшения дела подготовки специалистов.

В настоящее время нередко в одном и том же городе имеется несколько научных учреждений, параллельно работающих над одинаковыми темами же вопросами. Это приводит к распылению научных сил, излишним затратам государственных средств. Многие научно-исследовательские институты пребывают в изолированном состоянии с производством. Более половины научно-исследовательских институтов промышленности и строительства сосредоточены в Москве, Ленинграде и их пригородах. В то же время ряд союзных республик испытывает нужду в научных кадрах.

(Окончание в след. номере)

Редактор Б. Н. ГУСАРОВ.